

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão  
**Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE**  
Diretoria de Pesquisas  
Coordenação de Trabalho e Rendimento

# **Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios 2009**

## **Manual de Cadastramento de Projetos de Novas Construções**

Rio de Janeiro  
2009



# SUMÁRIO

Apresentação .....	5
Capítulo I - Informações Gerais sobre o levantamento dos Projetos de Novas Construções .....	7
1. Objetivo do levantamento .....	7
2. Âmbito e periodicidade de investigação .....	7
Capítulo II - Identificação de Projetos de Novas Construções .....	9
1. Definição .....	9
2. Como Identificar .....	10
3. Fontes de consulta e obtenção de informações .....	12
Capítulo III - Preparação dos formulários .....	13
1. Área de Novas Construções localizada em setor da PNAD .....	13
2. Área de Novas Construções localizada em setor não selecionado para a PNAD ..	14
3. Área de Novas Construções localizada em mais de um setor .....	14
Capítulo IV – A Coordenação no Cadastramento dos Projetos de Novas Construções ...	17
1. Características da Coordenação .....	17
2. Cadastro de Projetos de Novas Construções .....	17
3. Informatização dos Resultados do Cadastramento de Projetos de Novas Construções .....	17
Capítulo V - Seleção de Projetos de Novas Construções .....	19
1. Seleção .....	19
2. PNAD 2.20 - Relação das Unidades da Amostra Selecionadas nas Áreas de Novas Construções .....	20
Anexo I - Formulário de apoio ao Cadastramento de Projetos de Novas Construções	
Anexo II - PNAD 2.20 – Relação das Unidades da Amostra Selecionadas nas Áreas de Novas Construções	



# APRESENTAÇÃO

*O levantamento de Projetos de Novas Construções, operação integrante da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios - PNAD, iniciou-se nesta década a partir do ano de 2002.*

*De fundamental importância para a atualização do cadastro de domicílios, vem complementar o trabalho de listagem das unidades domiciliares, a cada ano de realização da pesquisa.*

**Marcia Maria Melo Quintslr**

Coordenadora da Coordenação de Trabalho e Rendimento



# CAPÍTULO I

## INFORMAÇÕES GERAIS SOBRE O LEVANTAMENTO DOS PROJETOS DE NOVAS CONSTRUÇÕES

### 1. OBJETIVO DO LEVANTAMENTO

A amostra da PNAD, definida em três estágios de seleção (municípios, setores e domicílios), mantém fixos, com base nos resultados do **Censo Demográfico de 2000**, os municípios e setores selecionados.

A obtenção do cadastro de domicílios se dá através da operação de listagem e do levantamento de projetos de novas construções.

O levantamento de Projetos de Novas Construções tem por finalidade complementar o trabalho de atualização do cadastro de unidades domiciliares, controlando crescimentos significativos no número de domicílios, tanto nos setores selecionados como nos demais setores dos municípios da amostra, que possam interferir nas probabilidades com que os mesmos foram selecionados. Sem este procedimento, teríamos como consequência a perda da precisão das estimativas produzidas pela pesquisa.

### 2. ÂMBITO E PERIODICIDADE DE INVESTIGAÇÃO

O levantamento de Projetos de Novas Construções é realizado anualmente, sendo alvo de investigação todo setor censitário da **Base Operacional do Censo Demográfico de 2000**, selecionado ou não, localizado em **MUNICÍPIO** pertencente à amostra da PNAD, nas Unidades da Federação.



# CAPÍTULO II

## IDENTIFICAÇÃO DE PROJETOS DE NOVAS CONSTRUÇÕES

### 1. DEFINIÇÃO

Os setores considerados normais, no momento de sua seleção, foram incluídos na amostra devido as suas características, entre elas o seu tamanho. Existe, então, necessidade de preservarmos esta característica, o **tamanho**, ao longo dos anos.

O crescimento natural do setor não interfere nas probabilidades com que o mesmo foi selecionado. Contudo, os crescimentos significativos, 30 ou mais unidades domiciliares, numa determinada área, pode gerar a perda da precisão das estimativas produzidas pela pesquisa. É necessário isolarmos estes crescimentos e darmos um tratamento específico.

Da mesma forma, os setores pertencentes a municípios da amostra e que não foram selecionados, tem o tamanho original preservados, quando isolamos estes crescimentos significativos.

Para atender esta necessidade de isolarmos estes crescimentos significativos é realizado o levantamento de Novas Construções.

*Para efeito de levantamento considera-se como Projeto de Novas Construções, NC, o conjunto de 30 ou mais unidades domiciliares, surgidas após a realização do Censo Demográfico de 2000, em todos os setores dos municípios selecionados e que estejam em condições de serem habitados até a época da realização das entrevistas da PNAD.*

O surgimento de projetos de NC poderá ocorrer de forma:

- ⇒ **Regular** - através de construção realizada por pessoas físicas ou empresas do ramo imobiliário, desde que cumpridas as formalidades legais para construção. Incluem-se neste caso, vilas, prédios de apartamentos, conjuntos residenciais etc., com **30 ou mais unidades domiciliares**.
  
- ⇒ **Irregular** - através de construções clandestinas, sem o cumprimento de formalidades legais. Favelas e loteamentos clandestinos, com **30 ou mais unidades domiciliares**, são exemplos de projetos de NC irregulares.

## 2. COMO IDENTIFICAR

Apresentamos a seguir, algumas orientações que visam facilitar a identificação dos projetos de Novas Construções.

- PROJETO

O termo projeto para a pesquisa, deve ser entendido de uma forma ampla. Não se restringe a um empreendimento imobiliário único.

Isto fica mais claro, quando pensamos nos projetos de NC *irregulares*. Numa área, normalmente invadida, constroem-se vários domicílios, que correspondem a vários empreendimentos, e cada família é responsável pela construção do seu próprio domicílio.

Caso esse grupamento de domicílios, construídos em área contínua, definida a seguir, atinja 30 ou mais unidades, temos caracterizado um projeto de NC para a pesquisa.

Com este entendimento, devemos nos reportar aos empreendimentos *regulares* em área contínua, muitas vezes tendo cada um deles um número de domicílios inferior a 30 unidades. Somando-se as unidades domiciliares destes empreendimentos em área contínua, alcançamos o número mínimo exigido pela pesquisa para caracterizarmos um projeto de NC.

- ÁREA CONTÍNUA

A expressão **área contínua**, deve ser entendida como a área onde não existem construções identificadas anteriormente através do Censo Demográfico de 2000 entre os

empreendimentos que estamos avaliando. Observando-se que no caso de setores selecionados na amostra da pesquisa deve-se verificar também se as construções já foram anteriormente identificadas nestes setores (nos formulários de listagem dos anos anteriores), ou mesmo como um Projeto de Novas Construções.

Como já citado anteriormente, os casos específicos que surgirem durante as atividades de campo, devem ser tratados diretamente com a COREN.

A operacionalização em campo do Levantamento de Projetos de Novas Construções, em determinadas áreas, tem demonstrado uma complexibilidade maior que nas demais áreas. Situações específicas devem ser tratadas a parte com a COREN, no momento em que elas surgirem durante o trabalho de campo. Contudo, é necessário padronizarmos as situações mais genéricas. O termo *área contínua*, já demonstrou em alguns casos que sua definição pode dificultar o levantamento.

- **SITUAÇÃO DOS PROJETOS DE NOVAS CONSTRUÇÕES**

Os projetos de Novas Construções devem ser classificados conforme a sua situação em:

**1- concluídos** - o projeto é considerado concluído quando todas as unidades domiciliares previstas, já se encontram em condições de serem habitadas até a época de realização das entrevistas da pesquisa.

**2- em andamento** - o projeto é considerado em andamento quando parte das unidades domiciliares previstas (no mínimo 30 unidades domiciliares), já se encontram em condições de serem habitadas até a época de realização das entrevistas da pesquisa.

**OBSERVAÇÃO:** Todo projeto considerado **em andamento** no ano anterior, deve ser atualizado no ano da pesquisa a fim de que as demais unidades domiciliares inicialmente previstas e que foram concluídas neste intervalo de tempo, possam ser quantificadas e incluídas neste projeto. Garante-se, assim, a possibilidade de seleção para estas novas unidades concluídas, ainda que este projeto continue classificado como em andamento no ano da pesquisa.

***ATENÇÃO: Deve-se evitar o cadastramento de projetos com mais de 500 unidades. Havendo limites definidos que nos permitiriam dividi-lo, deve-se cadastrar vários projetos com quantidades de unidades que nos permitam acompanhá-los com mais precisão. Ou seja, vários projetos substituem um único projeto com mais de 500 unidades.***

### **3. FONTES DE CONSULTA E OBTENÇÃO DE INFORMAÇÕES**

Para obtenção de indicações de prováveis projetos de NC, poderão ser adotados os seguintes procedimentos:

- **CONSULTAS A PREFEITURAS E EMPRESAS DO RAMO IMOBILIÁRIO**

Este procedimento aplica-se aos casos de projetos de novas construções regulares para os quais foram cumpridos, antecipadamente, os requisitos de licenciamento para a obra, inscrição para aprovação de projetos etc. Prefeituras e órgãos públicos ou privados do setor imobiliário são locais indicados para essa finalidade;

- **CONSULTAS A EMPRESAS DE FORNECIMENTO DE ENERGIA ELÉTRICA, COMPANHIAS DE ÁGUA E ESGOTO ETC.**

Este recurso poderá vir a confirmar a existência de projetos, já identificados através do procedimento anterior, ou complementar informações acerca de outros conjuntos de unidades domiciliares surgidos de forma irregular ou ainda sem licenciamento; e

- **VERIFICAÇÃO EM CAMPO**

As informações sobre a localização de projetos de NC, obtidas através de consultas a Prefeituras, empresas do ramo imobiliário, empresas de energia elétrica, água, ou qualquer outra fonte, **NÃO SUBSTITUEM A VERIFICAÇÃO EM CAMPO.**

Esta verificação mostra-se necessária, não só para confirmação da previsão de conclusão de projetos em andamento, como também para a identificação de outros projetos não detectados pelas informações obtidas (área de invasão, por exemplo).

# CAPÍTULO III

## PREPARAÇÃO DOS FORMULÁRIOS

As unidades que compõem um projeto de Novas Construções podem estar localizadas em área de um setor selecionado ou em área de um setor não selecionado. Podem, também, estar localizadas em mais de um setor, selecionado ou não na amostra.

Dependendo da situação, rotinas específicas de trabalho deverão ser obedecidas de modo a evitar-se omissões, duplicidade e inclusões indevidas, distorcendo assim a representatividade da pesquisa.

### 1. ÁREA DE NOVAS CONSTRUÇÕES LOCALIZADA EM SETOR DA PNAD

Nestes casos, já existe uma Caderneta da Área de Listagem, o PNAD 2.01, para o setor de origem, contendo a descrição dos limites e representação do setor em mapa, adote, então, os seguintes procedimentos:

1º) Assinalar nesse mapa, em cor contrastante, a área referente ao projeto de NC surgido, indicando que se trata de NC / - - / - - (ano do cadastramento do projeto e número de ordem do projeto), uma vez que mais de um projeto pode surgir dentro de um mesmo setor.

2º) Excluir da descrição deste setor de origem, a parte referente ao projeto de NC surgido.

Estes procedimentos são importantes porque evitam que as unidades do projeto de NC sejam ao mesmo tempo relacionadas, tanto no setor de origem como no projeto de NC (à época da listagem), ocasionando a dupla contagem de unidades.

3º) Atribuir um *número de setor* a este novo projeto de NC, que deverá ser o mesmo do setor onde o projeto surgiu, seguido de NC / - - / - - (ano do cadastramento do projeto, número de ordem do projeto); e

4º) Providenciar um PNAD 2.01 e nele representar o projeto de NC em mapa, com a descrição dos limites de sua área.

O preenchimento dos instrumentos de listagem segue as mesmas orientações contidas no Manual de Cadastramento das Unidades dos Setores Censitários.

## **2. ÁREA DE NOVAS CONSTRUÇÕES LOCALIZADA EM SETOR NÃO SELECIONADO PARA A PNAD**

Para esta situação seguir o 3.º e 4.º procedimentos do item 1.

## **3. ÁREA DE NOVAS CONSTRUÇÕES LOCALIZADA EM MAIS DE UM SETOR**

Para a área de Novas Construções localizada em mais de um setor, podendo os mesmos pertencer, ou não, à amostra dos setores da PNAD.

1º) Havendo parte(s) do projeto de NC localizada(s) em setor(s) da PNAD, excluir primeiramente essa(s) parte(s) do(s) setor(s) de origem, assinalando no mapa e observando na descrição constante no(s) PNAD(s) 2.01.

2º) Atribuir um número à área de NC. Esse número será o mesmo do setor de origem de **número mais baixo** dentre aqueles onde está localizado o novo projeto, seguido das letras NC / - / - / - (ano do projeto, número de ordem).

Observar que, em caso de projeto de NC, cujas unidades estejam localizadas em dois setores da PNAD, o mesmo número deverá constar nos mapas dos PNADs 2.01 de origem do projeto, referentes às partes do projeto de NC ali localizadas.

3º) Providenciar um PNAD 2.01 e nele representar o projeto de NC, constando em mapa toda a área do projeto, além da descrição de seus limites.

Exemplo 1: Projeto de NC localizado em setor da PNAD.

Edifício concluído em maio de 2009 com 40 unidades domiciliares.

Procedimentos 1º e 2º do item 1

UF - PARAÍBA

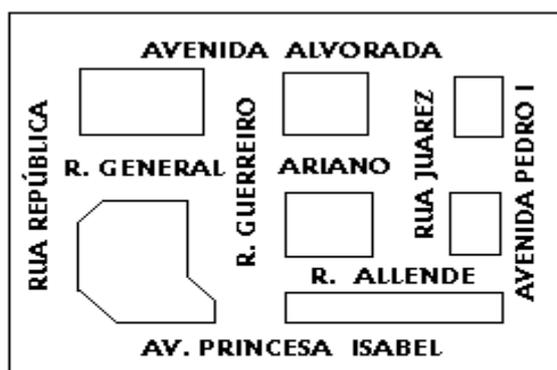
MUNICÍPIO - CAMPINA GRANDE

SETOR - 027

SITUAÇÃO ANTERIOR

SETOR DE ORIGEM

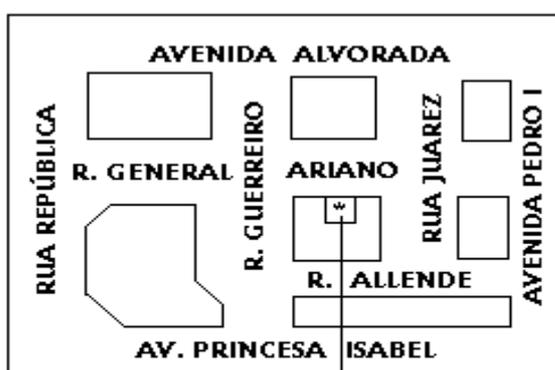
MAPA :



SITUAÇÃO ATUAL

SETOR DE ORIGEM

MAPA :



027NC/2009/01

*DESCRIÇÃO:*

INÍCIO NO CRUZAMENTO DA AV. ALVORADA COM AV. PEDRO I; DAÍ SEGUINDO PELA AV. PEDRO I ATÉ ENCONTRAR AV. PRINCESA ISABEL; DAÍ ATÉ A RUA REPÚBLICA; DAÍ ATÉ AV. ALVORADA, DAÍ ATÉ A AV. PEDRO I, ONDE TERMINA.

*DESCRIÇÃO ATUAL DO SETOR DE ORIGEM:*

INÍCIO NO CRUZAMENTO DA AV. ALVORADA COM AV. PEDRO I; DAÍ SEGUINDO PELA AV. PEDRO I ATÉ ENCONTRAR AV. PRINCESA ISABEL; DAÍ ATÉ A RUA REPÚBLICA; DAÍ ATÉ AV. ALVORADA; DAÍ ATÉ A AV. PEDRO I, ONDE TERMINA.

*EXCLUINDO*

PROJETO 027NC / 2009 /01

SITUADO A RUA GENERAL ARIANO Nº 55

Exemplo 2: Projeto de NC localizado em dois setores, sendo um deles da PNAD.

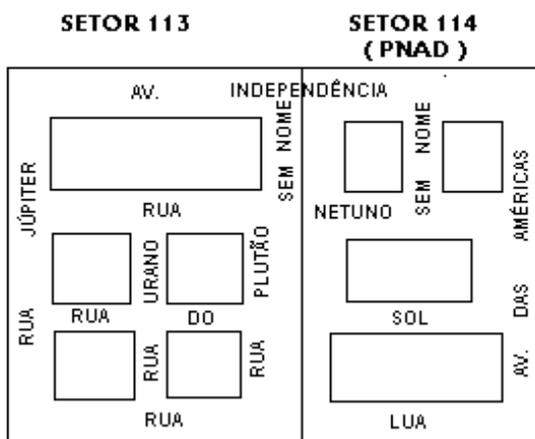
Conjunto Residencial Projeto Mutirão com 1020 casas populares concluídas em junho de 2009, de um total de 2000 planejadas, em área cedida pela prefeitura.

Procedimentos do item 3

**UF - PARAÍBA  
MUNICÍPIO - CAMPINA GRANDE  
SETOR – 113 e 114**

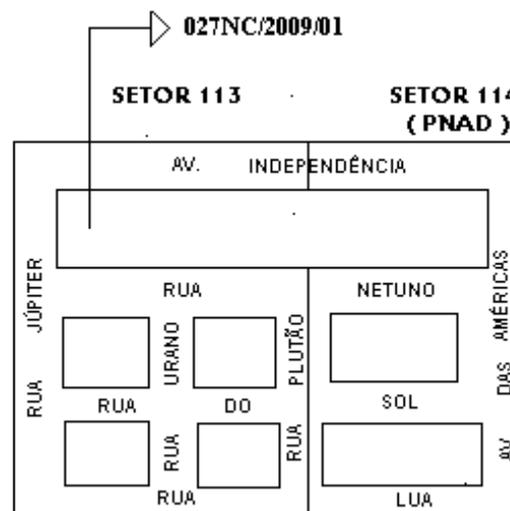
SITUAÇÃO ANTERIOR

MAPA:



SITUAÇÃO ATUAL

MAPA:



**DESCRIÇÃO: ( SETOR 114 )**

INÍCIO NO CRUZAMENTO DA AV. INDEPENDÊNCIA COM AV. DAS AMÉRICAS; DAÍ ATÉ A RUA LUA; DAÍ ATÉ A RUA PLUTÃO; DAÍ ATÉ O INÍCIO DA RUA PLUTÃO SEGUINDO POR RUA SEM NOME ATÉ A AV. INDEPENDÊNCIA; DAÍ ATÉ ENCONTRAR A AV. DAS AMÉRICAS, ONDE TERMINA.

**DESCRIÇÃO: ( SETOR 114 )**

INÍCIO NO CRUZAMENTO DA AV. INDEPENDÊNCIA COM AV. DAS AMÉRICAS; DAÍ ATÉ A RUA LUA; DAÍ ATÉ A RUA PLUTÃO; DAÍ ATÉ O INÍCIO DA RUA PLUTÃO SEGUINDO POR RUA SEM NOME ATÉ A AV. INDEPENDÊNCIA; DAÍ ATÉ ENCONTRAR A AV. DAS AMÉRICAS, ONDE TERMINA.

**EXCLUINDO**

A ÁREA DO PROJETO 113NC/2009/ 01 QUE SE INICIA NO CRUZAMENTO DA AV. INDEPENDÊNCIA COM AV. DAS AMÉRICAS; DAÍ ATÉ A RUA NETUNO; DAÍ ATÉ A RUA JÚPITER; DAÍ ATÉ A AV. INDEPENDÊNCIA; DAÍ ATÉ A AV. DAS AMÉRICAS, ONDE TERMINA.

# CAPÍTULO IV

## A COORDENAÇÃO NO CADASTRAMENTO DOS PROJETOS DE NOVAS CONSTRUÇÕES

### 1. CARACTERÍSTICAS DA COORDENAÇÃO

O maior empenho do Supervisor Estadual da PNAD - SEPPNAD deverá ser no sentido de fazer com que todos os integrantes da equipe, sem uma única exceção, cumpram rigorosamente as instruções contidas neste manual e o calendário de coleta.

O SEPPNAD, pela natureza de sua função, faz a ponte entre a equipe e a GEPAN, além de fazer a ponte entre a equipe e a Unidade Estadual - UE, sempre com vistas a alcançar uma maior fluência do trabalho de campo.

### 2. CADASTRO DOS PROJETOS DE NOVAS CONSTRUÇÕES

Terminado o trabalho de identificação de Projetos de Novas Construções, a preparação dos respectivos formulários, além da divisão para aqueles projetos em que se fez necessário, passarão estes projetos a receber tratamento em campo idêntico ao dispensado aos demais setores normais da pesquisa.

Contudo, integrarão um cadastro paralelo, informatizado, de Cadastro dos Projetos de Novas Construções (2.10) nos municípios da pesquisa, representando crescimentos significativos ocorridos a partir da data do **Censo Demográfico de 2000**.

### 3. INFORMATIZAÇÃO DOS RESULTADOS DO CADASTRAMENTO DE PROJETOS DE NOVAS CONSTRUÇÕES

Os resultados obtidos com a Operação de Cadastro de Projetos de Novas Construções, precisam ser informatizados para que seja viabilizada a seleção das unidades domiciliares (Relação das Unidades da Amostra Seleccionadas nas Áreas de Novas Construções - PNAD 2.20) que serão pesquisadas na etapa de Entrevista. Ou seja, as informações cadastradas, precisam ser transcritas para o meio magnético, para o Arquivo de

Controle da Amostra da PNAD. Este arquivo se encontra no computador de grande porte – Mainframe.

# CAPÍTULO V

## SELEÇÃO DE PROJETOS DE NOVAS CONSTRUÇÕES

### 1. SELEÇÃO

Tendo-se o arquivo informatizado com os projetos de Novas Construções, contendo as informações referentes ao cadastramento e da divisão dos projetos, é realizado o processo de seleção de projetos que comporão a amostra no ano da pesquisa.

Os projetos são selecionados a cada ano, aleatoriamente, por processos computacionais, a nível de município e podem fazer parte da amostra em anos consecutivos ou não. Alguns projetos, mesmo cadastrados desde o início da década, devido a aleatoriedade da seleção, podem nunca ser selecionados para a etapa de entrevista da pesquisa.

Para que a seleção seja realizada é necessário que após fazer o levantamento e cadastramento das Novas Construções deve-se, imediatamente, efetuar a operação de listagem nestas áreas.

Eventualmente o número de unidades domiciliares listadas poderá não coincidir com o total de unidades domiciliares que foi informatizado. Neste caso, para não comprometer a seleção feita para os demais projetos da Unidade da Federação, **essa correção não poderá ser realizada no ano da pesquisa**. É necessária atenção em relação a atualização dessa informação no próximo ano da pesquisa. Os **procedimentos específicos sobre como tratar essa situação no ano da pesquisa, estão descritos no Manual de Supervisão da PNAD 2009**.

## **2. PNAD 2.20 - RELAÇÃO DAS UNIDADES DA AMOSTRA SELECIONADAS NAS ÁREAS DE NOVAS CONSTRUÇÕES**

O PNAD 2.20 - RELAÇÃO DAS UNIDADES DA AMOSTRA SELECIONADAS NAS ÁREAS DE NOVAS CONSTRUÇÕES, é emitido, a nível de município após o processo de seleção.

Na parte superior deste relatório temos identificado a Unidade da Federação, Município, Distrito e Subdistrito. Logo abaixo, encontram-se as informações do número do setor, número do controle que foi gerado quando as informações foram informatizadas, o número do projeto e o número de ordem da listagem das unidades que foram selecionadas em cada projeto, assim como o respectivo endereço do projeto.

UNIDADE DA FEDERAÇÃO \_\_\_\_\_

MUNICÍPIO \_\_\_\_\_

**IDENTIFICAÇÃO DO PROJETO**

DISTRITO	SUB DISTRITO	SETOR	LOCALIZAÇÃO	SITUAÇÃO DO PROJETO 1 - CONCLUÍDO 2 - ANDAMENTO	TOTAL DE DOMICÍLIO
				□	
				□	
				□	

**DIRETORIA DE PESQUISAS – DPE**  
**COORDENAÇÃO DE TRABALHO E RENDIMENTO - COREN**  
**PESQUISA NACIONAL POR AMOSTRA DE DOMICÍLIOS - PNAD**

**PNAD 2.20 - RELAÇÃO DAS UNIDADES DA AMOSTRA SELECIONADAS NAS ÁREAS DE  
NOVAS CONSTRUÇÕES - 2009**

UF: ALAGOAS		MUNICÍPIO: 0430 - MACEIÓ		DISTRITO: 05	SUBDISTRITO: 00
SETOR	CONTROLE	Nº DO PROJETO	Nº DE ORDEM NA LISTAGEM	ENDEREÇO	
0162	27600017	00001	10	RUA ANTÔNIO BARBOSA, S / Nº	
0331	27600076	00003	18	RUA MARECHAL ÁLVARO ALVIM CÂMARA, 153	